



PRIM MINISTRU

2125  
09112021  
Biroul permanent al Senatului

L. 465 / 23.11.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.226 din 30 decembrie 2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, nr.1332 din 31 decembrie 2020*, inițiată de domnul deputat USR PLUS Adrian Wiener împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.409/2021, L465/2021).

### I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. XIV din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare*<sup>1</sup>, cu

#### <sup>1</sup> ART. XIV

(1) Sunt scutite de taxa pe valoarea adăugată cu drept de deducere livrările de dispozitive medicale pentru diagnosticul in vitro al COVID-19, de vaccinuri împotriva COVID-19, precum și serviciile de vaccinare și testare aferente, altele decât cele scutite de TVA conform art. 292 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, efectuate până la data de 31 decembrie 2022.

(2) Scutirea de TVA prevăzută la alin. (1) se aplică doar pentru livrarea dispozitivelor medicale pentru diagnosticul in vitro al COVID-19 care sunt în conformitate cu cerințele aplicabile prevăzute în Directiva 98/79/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 octombrie 1998 privind dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 331 din 7 decembrie 1998, sau în Regulamentul (UE) 2017/746 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 aprilie 2017 privind dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro și de abrogare a Directivei 98/79/CE și a Deciziei 2010/227/UE a Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 117 din 5 mai 2017, și în alte acte aplicabile din legislația Uniunii, și pentru livrarea vaccinurilor împotriva COVID-19 autorizate de Comisia Europeană sau de statele membre ale Uniunii Europene.

(3) Sunt scutite de taxa pe valoarea adăugată achizițiile intracomunitare de Remdesivir, efectuate până la data de 31 decembrie 2022, în baza contractului-cadru semnat pe 7 octombrie 2020 de Comisia Europeană cu societatea farmaceutică Gilead pentru livrarea de Veklury, denumirea comercială a Remdesivir.

un nou alineat, alin. (4), astfel încât să fie scutite de taxa pe valoarea adăugată cu drept de deducere livrările de măști faciale de protective, tip NK 95/FFP2 efectuate până la data de 31 decembrie 2022.

---

## II. Observații

1. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, data aderării la Uniunea Europeană, România are obligația de a respecta *acquis-ul comunitar* în domeniul TVA, a cărui componentă principală este reprezentată de *Directiva 112/2006/CE a Consiliului din 28 noiembrie privind sistemul comun al taxei pe valoare adăugată* (Directiva TVA).

Astfel, legislația națională în domeniul TVA a fost armonizată cu *acquis-ul comunitar* în materie, care nu prevede posibilitatea optării de către statele membre pentru introducerea altor scutiri de TVA decât cele prevăzute de *Directiva TVA*.

*Ordonanța de urgență nr.226/2020*, prevede, la alin.(1) al art. XIV, scutirea de taxă pe valoarea adăugată cu drept de deducere pentru livrările de dispozitive medicale pentru diagnosticul *in vitro* al COVID-19, de vaccinuri împotriva COVID-19, precum și pentru serviciile de vaccinare și testare aferente, altele decât cele scutite de TVA conform art. 292 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările completările ulterioare*, efectuate până la data de 31 decembrie 2022.

Această prevedere a fost introdusă ca urmare a adoptării *Directivei Uniunii Europene 2020/2020 a Consiliului din 7 decembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva Covid-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19*, și transpunerii acesteia în legislația națională în domeniul TVA, respectiv *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Menționăm că măsura propusă generează un impact negativ asupra veniturilor din taxa pe valoare adăugată.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internațional.

3. Apreciem că ar fi fost necesară completarea *Expunerii de motive*<sup>2</sup> cu date suplimentare constând în concluziile unor studii, lucrări de cercetare și evaluări statistice din care să rezulte eficiența sporită a măștilor faciale de protecție tip NK95/FFP2 față de celelalte tipuri de măști existente.

De asemenea, considerăm că în lipsa unor astfel de date, măsurile par să instituie, în mod nejustificat, un tratament diferențiat în ceea ce privește regimul fiscal al livrărilor de măști faciale de protecție.

Totodată, având în vedere prevederile art. 62 teza I din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”, precum și pentru a se evita o aplicare retroactivă a scutirii de TVA<sup>3</sup>, era necesară inserarea prevederilor propuse într-un articol roman distinct, precizându-se data de la care se acordă facilitatea fiscală.

În plus, considerăm că era necesară formularea titlului, astfel încât să rezulte că prin prezenta propunere are loc doar o operațiune de completare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 226/2020*.

---

<sup>2</sup> În temeiul art. 31 alin. (1) lit.a) potrivit căruia „Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse”;

<sup>3</sup> ...contrar art. 15 alin. (2) din Constituție;

Mai mult, potrivit art. 47 alin. (3) teza finală din *Legea nr. 24/2000*, „Dacă actul normativ cuprinde un singur articol, acesta se va defini prin expresia „Articol unic”. Având în vedere aceste dispoziții, era necesară înlocuirea „Articolului I” cu sintagma „Articol unic”.

De asemenea, ar fi fost necesară introducerea unor norme tranzitorii, în conformitate cu art. 26 și 54 din *Legea nr. 24/2000*<sup>4</sup>.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Florin-Vasile CÎTU**  
**PREMIER-MINISTRU**

**Doamnei senator Anca Dana DRAGU**  
**Președintele Senatului**

<sup>4</sup> ART. 26

*Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.*

ART. 54

*(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ.*

*(2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.*